

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Til Energistyrelsen

6. december 2019
Side 1/4

**Dansk Fjernvarmes høringssvar til forslag til
Lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om fremme
af energibesparelser i bygninger, afskrivningsloven og ligningsloven samt ophæ-
velse af en række love under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets område.**
Journalnummer 2019-89852.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Herunder følger først generelle bemærkninger, og dernæst Dansk Fjernvarmes kommentarer til den foreslåede skrotningsordning og konvertering til individuelle varmepumper. Afslutningsvis behandles de konkrete forslag til ændringer af nugældende lovgivning.

Vi imødeser afslutning af den nuværende energispareordning, og ser frem til at bidrage positivt til udmøntning af den nye energiaftale fra juni 2018.

Fjernvarmen forsyner ca. 1,7 millioner ejendomme i Danmark. Det er derfor af afgørende betydning, at vilkårene for fjernvarmeselskaber understøtter den grønne omstilling, så fjernvarmesektoren i 2030 er CO₂-neutral, og dermed kan løfte en væsentlig del af opgaven i 70% reduktion af udledningen af drivhusgasser – frem for at være underlagt en tung økonomisk regulering.

Dansk Fjernvarme taget et nyt initiativ der giver en kollektiv løsning på individuelle behov. Der er tale om ejendomme med oliefyr, gaskedler og anden opvarmning, som med fordel kan få tilbud om eldrevne varmepumper. Dansk Fjernvarme stiller sig i spidsen for at få etableret en række regionale andelsselskaber, som skal tilbyde eldrevne individuelle varmepumper til private. Det betyder "Grøn Varme til 500.000 boliger".

Bemærkninger til lovforslaget

Net- og distributionsselskabernes rolle i den nye ordning er naturligvis væsentlig anderledes end under den nuværende energispareordning. I efteråret 2019 præsenterede Energistyrelsen et oplæg for Energisparerådet, hvor forsyningsselskaberne er indtænkt i bygningspuljen som deltagere i "understøttende aktiviteter". Dansk Fjernvarme deltager meget gerne i en dialog om hvilke aktiviteter der kan være relevante, og hvilke opgaver net- og distributionsselskaberne kan løfte i den forbindelse.

Skrotningsordningen

Den politiske beslutning om at udmønte støttemidlerne på 20 mio. kr./år som varme på abonnement, tager afsæt i COWIs evaluering af ordningen fra marts 2019. Denne evaluering tager ikke højde for den lavere elafgift der blev indført i 2018 og markant rykker ved konkurrenceforholdet mellem varme på abonnement og øvrige modeller hvor boligejeren selv betaler for den el varmepumpen bruger. Derfor anbefaler Dansk Fjernvarme at evalueringen opdateres, så den afspejler de faktiske forhold på markedet.

I forhold til udmøntningen af støttemidlerne via varme på abonnement, anbefaler Dansk Fjernvarme, at der arbejdes med at udvide definitionen af varme på abonnement, således at der ikke sker konkurrenceforvridning ved at ordningen begrænses til få markedsaktører. I den forbindelse minder Dansk Fjernvarme om at det allerede var uhensigtsmæssigt, da den midlertidige bekendtgørelse 2019 for støtte til varmepumper i områder berørt af bortfaldet af grundbeløbet havde en begrænset kreds af aktører nævnt i bilaget, det er ikke godt for konkurrencen.

Den nuværende definition er administrativt tung, og betyder derudover, at der skal installeres ekstra el- og varme målere. Disse omkostninger medfører en meget høj varmeregning til boligejerne. Der bør undersøges om boligejerne kan få samme sikkerhed med øgede krav til installationsprocessen kombineret med en garanti for varmepumpen og installationen på minimum 15 år. En periode på 10 år er meget kortsigtet når det gælder varmeforsyning, og vil pålægge boligejerne for høje omkostninger, da det fordrer en kort tilbagebetalingstid for leverandørerne.

Dansk Standard er på vej med en ny standard for installation af varmepumper, der kan være med til at sætte rammerne for krav til installationen. Dansk Fjernvarme anbefaler derudover at Tekniq og Teknologisk Institut inddrages i arbejdet med at definere krav til installationsprocessen for varmepumper.

Dansk Fjernvarme vil anbefale at der bliver fokus på at ejendomme får et energitjek som udgangspunkt for dimensioneringen af et varmepumpeanlæg. Derudover skal der være skærpede krav til installationsprocessen, så kunderne får det rigtige anlæg, som både er korrekt installeret og indreguleret. Der er områder, hvor fjernvarme fortsat er et godt alternativ for mange, og dermed sættes der hurtigt gang i den grønne omstilling væk fra fossile opvarmningsformer. For at udbrede konkurrencedygtig og miljøvenlig fjernvarme hvor det giver mening, bør Projektbekendtgørelsen og beregningsforudsætningerne opdateres, så de også understøtter den grønne omstilling og de ambitiøse klimamål. I områder hvor fjernvarme ikke er en rentabel løsning, men hvor kunderne skal have et tilbud om Grøn Varme, er eldrevne varmepumper ofte det gode valg. Det kræver dog at vilkår for brændeovne, biokedler m.v. også understøtter den miljørigtige omstilling.

Ved planer om tilskud eller andre incitamenter for konvertering væk fra de fossile brændsler, bør ordninger af konkurrencemæssige hensyn både kunne rumme omstilling til fjernvarme og varmepumper – præcis som ved den hedengangne "Skrot dit oliefy" kampagne.

Lov om fremme af besparelser i energiforbruget

Af §3 fremgår det at kollektive forsyningsvirksomheder bl.a. er pålagt at "sikre realisering af energibesparelser i overensstemmelse med forpligtelser fastsat ved lov...". Dansk Fjernvarme henstiller til at Varmeforsyningsloven §28b og energisparebekendtgørelsen i sin helhed konsekvensrettes, som følge af at energispareforpligtelsen med udløb af den nuværende energispareordning ikke længere påhviler net- og distributionsselskaberne.

Vedr. §7 stk. 2 nr. 1, stiller Dansk Fjernvarme sig allerede nu til rådighed som samarbejdspartner under udformning af en positiv- og negativliste, der skal lette ansøgning om tilskud under den nye puljeordning. Det foreslås desuden at Energisparerådet og evt. andre interessenter inddrages i arbejdet forud for udsendelse af nye bekendtgørelser i høring i foråret 2020.

§9 stk. 2 fastsætter at myndighederne i forbindelse med kontrolopgaver hos tilskudsmodtager, uden retskendelse kan få adgang til fysiske installationer og regnskaber samt øvrigt, ikke nærmere defineret fysisk og elektronisk materiale. Dansk Fjernvarme bemærker, at når der med speciallovgivning hjemles til adgang uden retskendelse, bør dette kun ske på præcist definerede vilkår og med et eksakt beskrevet formål. Samtidig anerkendes behovet for kontrol med tilskudsordninger, men henstiller til at stedlig kontrol kun ske ved begrundet mistanke, og med fokus på det materiale, der konkret vedrører den undersøgte energibesparelsesag.

Lov om energibesparelser i bygninger

§28 stk. 2 beskriver at net- og distributionsvirksomheder skal stille oplysninger til rådighed for udarbejdelse af energimærkning. Det sker allerede i dag, men set i lyset af at der er lagt op til at energimærket skal have afgørende betydning for ansøgning om tilskud fra bygningspuljen, ønsker Dansk Fjernvarme at bemærke, at dette kan betyde en skævvridning i administrative byrder for net- og distributionsselskaber i områder med en bygningsmasse af gennemsnitligt lavere energimæssig standard, og som ikke er handlet så ofte som gennemsnittet på boligmarkedet, da det vil være her der er størst potentiale for energibesparelser. Dette bør indtænkes, når net- og distributionsselskaber inddrages i arbejdet med den nye energispareordning.

Afskrivningsloven

Lovforslaget indeholder en afskaffelse af virksomheders mulighed for at foretage straks-afskrivninger af udgifter, der er betalt med tilskud til energibesparelser. Som vi forstår det, efterlader det virksomhederne i en situation, hvor de skal betale skat af et tilskud i det år, de modtager tilskuddet, men først kan få fradrag for afskrivningerne i takt med de almindelige afskrivningsregler.

Det er vores vurdering at der er tale om en forringelse af en energispareordning, der netop på vej mod regeringens 2030-mål om 70% reduktion af drivhusgasser burde forbedres.

Størstedelen af de fremtidige energibesparelser skal hentes i virksomhederne, så det undrer, at man i den forbindelse forringer ordningen for virksomhederne.

Vi opfordrer derfor til at der indsættes en adgang til at foretage straksafskrivning for virksomheder også i den nye energispareordning.

Side 4/4

For uddybende kommentarer skal I være meget velkomne til at kontakte Dansk Fjernvarmes sekretariat.

Med venlig hilsen



Mette Louise W. Bjørnlund
mbj@danskfjernvarme.dk
Mobil 40 13 97 08