

Advokatrådet

ADVOKAT  SAMFUNDET

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28

1402 København K

js@skat.dk + rikke.kure.wendel@skat.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 22-11-2011
SAGSNR.: 2011 - 4591
ID NR.: 149761

Høring - forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven (Regulering af pakkestørrelser på cigaretter)

Ved e-mail af 21. november 2011 har Skatteministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte.

Advokatrådet har ingen bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Sendt til: js@skat.dk

22. november 2011

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2011-112-0474
Sagsbehandler
Henrik Rubæk
Jørgensen
Direkte 3319 3246

**Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven
(regulering af pakkerstørrelser på cigaretter)**

Datatilsynet har den 21. november 2011 modtaget ovennævnte udkast.

Udkastet giver ikke Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Kopi af dette brev er dags dato sendt til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Henrik Rubæk Jørgensen

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

E-mail: js@skat.dk

23. november 2011
mbl (X:\Faglig\HORSVAR\2011\H141-11.doc)

Høring af forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven (Regulering af pakkestørrelser på cigaretter H141-11)

Skatteministeriet har 21. november 2011 fremsendt ovennævnte lovforslag med anmodning om bemærkninger.

FSR har for nærværende ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

John Bygholm
formand for skatteudvalget

Mette Bøgh Larsen
skattekonsulent

TOBAKSINDUSTRIEN

TOBACCO MANUFACTURERS ASSOCIATION OF DENMARK

Skatteministeriet
Jura og Samfundsøkonomi
Skatteadministrationen
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

28. november 2011/JH/cb

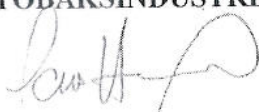
Via e-mail: js@skat.dk**Høring af forslag vedrørende pakkestørrelser for cigaretter j.nr. 2011-231-0053**

Tak for det tilsendte udkast til ændring af Tobaksafgiftsloven.

Tobaksindustrien kan tilslutte sig forslaget om, at der indføres en minimumspakkestørrelse for cigaretter på 20 styk.

Lovudkastet giver i øvrigt ikke anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

TOBAKSINDUSTRIEN

Jens Hennild
Direktør, Cand.jur.

6/16

Fra: Lene Nielsen [LNI@DI.DK]
Sendt: 1. december 2011 14:56
Til: JP-Jura og Samfundsøkonomi
Emne: Regulering af pakkestørrelser på cigaretter

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Fuldført

Til Skatteministeriet,

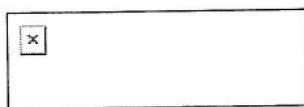
Skatteministeriet har den 21. november 2011 (j.nr. 2011-231-0053) udbedt sig DI's bemærkninger til et lovudkast om regulering af pakkestørrelser på cigaretter.

I den anledning bemærkes, at DI kan tilslutte sig Tobaksindustriens høringssvar af 28. november 2011 til ministeriet.

Med venlig hilsen

Lene Nielsen
Juridisk konsulent

(+45) 3377 3563
(+45) 2949 4402 (mobil)
lni@di.dk
di.dk



From: JP-Jura og Samfundsøkonomi [mailto:js@skat.dk]

Sent: 21. november 2011 10:25

To: samfund@advokatsamfundet.dk; ae@ae.dk; info@cepos.dk; sekretariat@dagligvareleverandorerne.dk; info@danskerhvervs.dk; info@skatteborgerne.dk; DANSKINDUSTRI; mail@danskeadvokater.dk; regioner@regioner.dk; dsk@dsk.dk; sekretariat@frdr.dk; frr@frr.dk; fsr@fsr.dk; horesta@horesta.dk; kl@kl.dk; info@lf.dk; info@nbl-landsforening.dk; ti@tobaksindustrien.dk; rasmus.kristensen@pmintl.com; dt@datatilsynet.dk; letbyrder-i-eu@eogs.dk; fm@fm.dk; jm@jm.dk; LSR; evm@evm.dk; sum@sum.dk

Subject: VS: Pakkestørrelsesforslag i høring

Høringssvaret bedes påført j.nr. 2011-231-0053 og SENDT TIL POSTKASSE JS@SKAT.DK

Med venlig hilsen

Dorte Larsen





Skatteministeriet
Jura og Samfundsøkonomi
Skatteadministrationen
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K.

Fremsendt pr. mail: js@skat.dk, og
rikke.kure.wendel@skat.dk

Hellerup, den 2. december 2011

**Høring af forslag vedr. minimums pakkestørrelser for cigaretter – ministeriets
journal j.nr. 2011-231-0053**

De Samvirkende Købmænd, DSK, har den 21. november modtaget ovennævnte i
høring, hvilket vi hermed kvitterer for.

DSK kan tilslutte sig forslaget om, at der indføres en minimumspakkestørrelse for ci-
garetter, så afgiftsforhøjelser mv. ikke "sløres" via fortsat faldende indhold i cigaret-
pakkerne.

DSK skal dog foreslå, at grænsen fastsættes ved 19 stk. pr. pakke i det 19 stk. pr.
pakke både er den gængse størrelse i dag i Danmark og – vigtigere i denne sam-
menhæng – også den mest udbredte pakkestørrelse i Tyskland. Hvis der måtte være
krav om minimum 20 cigaretter pr. pakke i Danmark, skal forbrugerne forholde sig til
hhv. danske og tyske pakkestørrelser, når de grænsehandler og dermed er der risiko
for "unødigt" grænsehandel, når tyske cigaretpakker psykologisk fremstår billigere
end de reelt er (opgjort pr. cigaret).

På den baggrund foreslås indførsel af minimumspakkestørrelser med 19 cigaretter
pr. pakke.

Med venlig hilsen

Claus Bøgelund Nielsen
Vicedirektør

de samvirkende købmænd

alt 8

Fra: Lene Thomsen Andrä (KFST) [lta@kfst.dk]
Sendt: 14. december 2011 13:56
Til: Rikke Kure Wendel; JP-Jura og Samfundsøkonomi
Cc: 1 - DEP OM1 (enhedspostkasse); Søren Bo Rasmussen (KFST); Christian Schou (KFST)
Emne: Høring af lovforslag til ændring af tobaksafgiftsloven
Vedhæftede filer: konkurrence_signatur.gif

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Fuldført

Kære Rikke

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har ikke bemærkninger til høring af lovforslag til ændring af tobaksafgiftsloven (Skatteministeriets j.nr. 2011-231-0053).

Med venlig hilsen

Lene Thomsen Andrä

Fuldmægtig/Head of Section
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen/
Danish Competition and Consumer
Authority
Direkte +45 41715186
E-mail lta@kfst.dk



Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf. +45 4171 5000

*Konkurrence- og
Forbrugerstyrelsen fremmer vækst
og nye muligheder ved at styrke
konkurrencen og forbedre
samspeilet mellem forbrugere og
virksomheder.*



Skatteminister Thor Möger Pedersen
 Skatteministeriet
 Nicolai Eigtveds Gade 28
 1402 København K

12. december 2011

Vedr. regulering af størrelsen af cigaretpakker

Kære Hr. Möger Pedersen,

Jeg skriver til dig i sammenhæng med regeringens ønske om at indføre minimumsregulering af cigaretpakkers størrelse. Først og fremmest vil jeg understrege, at JTI Danmark principielt støtter, at der indføres en minimumspakkestørrelse.

Grebet rigtigt an vil regulering af cigaretpakkers størrelse være et vigtigt bidrag til både at sikre den ønskede sundhedseffekt og statens provenu. Det kræver, at man vælger at fryse antallet af cigaretter i en pakke ved 19 stk., og at man beholder eksisterende afgiftsstruktur. For uddybning af vores forslag, se venligst bilaget.

I den forbindelse vil jeg gerne henlede din opmærksom på, at vores nabolande Sverige og Tyskland allerede har fastsat 19 stk. som den nedre grænse. Imidlertid foreslår regeringen en minimumstørrelse på 20 stk., ligesom regeringen har foreslået en afgiftsmodel, som markant øger punktafgiften på bekostning af værdiafgiften.

I kombination betyder regeringens forslag en stor risiko for både statens provenu og den sundhedsmæssige effekt. Årsagerne er følgende:

1. **Pakker med 19 er minimumsstørrelse den reelle standard i Danmark.** 95 pct. af alle cigaretter bliver i dag solgt i pakker med 19 stk. At tage udgangspunkt i en pakkestørrelse på 20, som regeringen gør, afspejler derfor ikke virkeligheden. Derudover vil vi gerne påpege, at 19 stk.-pakker er et resultat af forbrugernes efterspørgsel, da forbrugerne efter afgiftsforøgelserne i år 2010 blev mere prisbevidste.
2. **Vores nabolande Tyskland og Sverige har 19 stk.-pakker som minimum.** De nuværende 19 stk.-pakker sikrer, at prisforskellen mellem danske og udenlandske pakker minimeres. Dette understreges af Skatteministeriets egne beregninger, hvoraf det fremgår, at de tyske cigaretpakker er DKK 5,60 billigere pr. 20 stk.-pakke¹. Denne prisforskel vil blive markant større, hvis Danmark indfører 20 cigaretter som minimum, når Tyskland allerede har defineret 19 cigaretter som minimumsstørrelsen. Problemet bliver ikke mindre af, at dansk enegang i relation til minimumstørrelse vil gøre det umiddelbart vanskeligere

¹ Se tabel 1 i Skatteministeriets endelige svar på spg. 124, SAU alm. del, 2011-12.

for forbrugerne at sammenligne priser i Danmark og i nabolandene. Det vil alt andet lige skabe øgede incitamenter til grænsehandel.

3. **Den nye afgiftsmodel udsætter det billigste cigaretsegment for yderligere pres.** Den tydeligste effekt af afgiftsstigningerne i 2010 var *downtrading*, hvor forbrugerne grundet de stigende priser i højere grad købte billigere cigaretter. Fremkomsten af 19 stk.-pakker og dominansen af det billigste segment viser med tydelighed, at forbrugerne ønsker at spare penge, når de køber cigaretter.

I den forbindelse stiller vi os uforstående over for regeringens forslag. Regeringen foreslår en afgiftsmodel, der øger punktafgiften fra DKK 675 til DKK 1.166,50 pr. 1.000 cigaretter, alt imens værdiafgiften minimeres fra 21,65 pct. til 1 pct. Resultatet bliver, at prisen på cigaretter i det billigste segment vil stige DKK 3,5 pr. pakke, imens premiumsegmentet kun vil opleve en prisstigning på DKK 1,9 pr. pakke.

Erfaringen viser, at premiumsegmentet er mindre prisfølsomt end lavprissegmentet. Med andre ord kan der skrues mere op for afgifterne på premiumcigaretter end for de billigste cigaretter, før det har mærkbar effekt på grænsehandlen. Ikke desto mindre har regeringen til vores store overraskelse lagt op til en afgiftsmodel, der rammer de prisfølsomme cigaretter langt mere end premiumcigaretterne.

Det vedlagte bilag viser forskellen mellem regeringens og vores forslag, hvor værdiafgiften beholdes i samme forhold som i år 2011. Alle faktorer (markedsstørrelse og samlede afgiftsstigninger) konstante vil vores forslag bidrage med mindst DKK 180 mio. mere i afgifter og moms ift. regeringens.

4. **En markant højere pris for de billigste cigaretter giver stor medvind til grænsehandel.** Ved at indføre en minimumsgrænse på 20 stk. vil de danske forbrugere – før afgiftsstigningen – umiddelbart opleve en prisstigning på DKK 1,5. Når man samtidigt iberegner prisstigningerne på DKK 3,5 for de billigste cigaretter, vil minimumsgrænsen på 20 stk. medføre en samlet prisstigning på DKK 5 for det mest prisfølsomme segment. 55 pct. af rygerne i Danmark efterspørger denne type cigaretter, og det er samtidig denne gruppe af rygere, som hyppigst krydser grænsen for at købe cigaretter. På den baggrund må vi forvente en ganske betydelig stigning i grænsehandlen.
5. **En minimumsstørrelse på 20 stk. skader transparensen omkring statens skatteindtægter.** Regeringens ønske med forslaget om at øge minimumsstørrelsen på cigaretpakker er at øge prisen på cigaretter, hvilket er i tråd med regeringspartiernes udmeldinger inden forslaget. I vores optik skader det transparens omkring statens indtægter. Hvis regeringen virkelig ønskede at gøre cigaretterne dyrere, burde de gøre det uden at regulere antallet af cigaretter i en pakke, da dette vil øge transparensen af forslaget og regeringens ønsker.

Vores anbefalinger

- Indfør 19 stk. som minimumsstørrelsen på danske cigaretpakker.
- Behold eksisterende afgiftsstruktur med et øget skattetryk for at generere et større skatteprovenu (se tabellen).

JTI Danmark står naturligvis til rådighed for uddybende information. Vi mødes også meget gerne med henblik på drøftelse af ovenstående kommentarer til regeringens udspil og vores forslag til en alternativ model, der tilgodeser den ønskede sundhedsmæssige effekt og statens provenu.

De bedste hilsner,

Kathrine Decorzant

Kathrine Decorzant
General Manager

ANNEKS

JTI's forslag til en afgiftsmodel

	Nuværende model	Regeringens forslag	JTI's forslag
Det samlede marked (mio. cigaretter)	7.000	7.000	7.000
Pakkestørrelse	19	19	19
Udsalgspris* (i DKK)	35	38	38
Moms	25 pct.	25 pct.	25 pct.
Værdiafgift	21,65 pct.	1 pct.	25,55 pct.
Punktafgift (i DKK pr. 1.000)	675,00	1.166,50	750,00
Minimumsafgift (i DKK pr. 1.000)	1.036,50	-	1.234,00

Statens provenu (i mia. DKK)

Afgifter	7,51	8,30	8,44
Moms	2,56	2,77	2,81
Total	10,07	11,07	11,25

*Vejede gennemsnitlige priser (*Weighted Average Prices, WAP*)

Estimaterne af det samlede cigaret markedet er baseret på salgstal fra Tobaksindustri-
en år-til-dato.

For sammenlignelighedens skyld er de to scenarier baseret på estimerede salgstal for
cigaret markedet i 2011. Det skal noteres, at den historiske udvikling for det danske
marked er en mindre nedgang. Således faldt markedet med 5 pct. år-til-år efter afgifts-
stigningerne i 2010.



Skatteministeriet
Jura og Samfundsøkonomi
Skatteadministrationen
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Mail til js@skat.dk

Ranum, den 16. december 2011

Journal nr. 2011-231-0053

Høring af forslag vedrørende minimum pakkestørrelser for cigaretter.

Nærbutikkernes Landsforening (NBL) kan tilslutte sig forslaget om minimum for antal af cigaretter i pakkerne.

Nærbutikkernes Landsforening vil foreslå, at pakkerne burde være med 19 cigaretter pr. pakke, hvilket er den mest solgte størrelse i bl.a. Tyskland og den mest udbredte i Danmark.

Ved at fastholde 20 stk. cigaretter frygter NBL at grænsehandelen vil stige, kunden ser ikke på antal men på pris.

Med venlig hilsen

Hanne Nielsen

Landsformand

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Sendt pr. e-mail: js@skat.dk og rikke.kure.wendel@skat.dk

J.nr. 2011-231-0053

16. december 2011

Høring af forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven (Regulering af pakkestørrelser på cigaretter)

Dansk Erhverv har modtaget forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven i høring og har følgende bemærkninger.

Forslaget indeholder et forbud mod salg af cigaretpakker, som indeholder mindre end 20 styk cigaretter. Forslaget stilles for at hindre, at cigaretproducenterne reducerer antallet af cigaretter i cigaretpakkerne i forbindelse med forhøjelserne af cigaretafgifterne i L33 (Forslag til lov om ændring af chokoladeafgiftsloven, tobaksafgiftsloven, øl- og vinafgiftsloven og forskellige andre love), således at en cigaretpakke kan sælges til samme pris som hidtil.

Generelle bemærkninger

Forslaget betyder, at Skatteministeriet indfører en regulering, som vil have varige effekter på en mulig problemstilling, som grundlæggende kun ville forekomme i en kort periode pga. afgiftsstigningen.

Dansk Erhverv stiller sig tvivlende over for, om en større pakkestørrelse på længere sigt vil få danskerne til at ryge mindre – eller om resultatet snarere vil være, at en lang række mennesker vil ryge 1/19 (svarende til godt 5 pct.) mere end i dag. Endvidere fremgår effekten af forbuddet mod 10 stykpakken ikke af høringen.

En pakkestørrelse på 20 styk i Danmark vil gøre den umiddelbare prisforskel større i forhold til cigaretter købt i Tyskland. Det skyldes, at cigaretpakker med 19 styk er den meste udbredte i Tyskland. Forslaget anerkender derfor også, at forslaget vil øge grænsehandelen.

Regeringen har allerede varskoet, at den ønsker at hæve cigaretafgifterne yderligere på sigt. Dansk Erhverv kan derfor frygte, at fremtidige afgiftsstigninger også vil medføre nye krav til større cigaretpakkestørrelse.

Dansk Erhverv foreslår på ovenstående baggrund, at en evt. dansk minimumspakkestørrelse fastsættes til 19 styk.

Dansk Erhverv uddyber naturligvis gerne ovenstående.

Med venlig hilsen

Lotte Engbæk Larsen
Fødevarepolitisk chef

Høringssvar – Lov om ændring af tobaksafgiftsloven

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) har modtaget ovennævnte forslag i høring. CKR har følgende bemærkninger for så vidt angår de administrative konsekvenser.

Administrative konsekvenser

Forslaget indebærer, at cigaretpakker fremover kun må sælges i pakker indeholdende 20 eller flere cigaretter.

Forslaget medfører således væsentlige omstillingsomkostninger for virksomheder, der fremstiller cigaretter, da de vil skulle omstille deres produktion, så de ikke længere fremstiller cigaretpakker med 10 cigaretter.

CKR bemærker, at loven træder i kraft 1. april 2012, hvilket CKR betragter som en absolut minimumsperiode for fremstillerne til at tilpasse sig de nye produktionskrav.

Forslaget ændrer ikke på mærkningskravene eller øvrige informationsforpligtelser i forbindelse med fremstilling eller modtagelse af tobakspakker.

CKR vurderer på den baggrund, at forslaget ikke medfører løbende administrative omkostninger for virksomhederne.



PHILIP MORRIS ApS

Skatteministeriet – moms & afgifter
Nicolai Eigtsveds Gade 28
1402 København K

j.nr. 2011-231-0053

Vedrørende: Forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven (Regulering af pakkestørrelser på cigaretter)

København, d. 16. december 2011

Philip Morris ApS takker for muligheden for at komme med bemærkninger til ovennævnte forslag.

Philip Morris ApS vil ikke modsætte sig idéen om en minimumspakkestørrelse, forudsat at regeringen har taget de danske markedsforhold i betragtning, herunder utilsigtede effekter såsom ændring i rygeres forbrugsmønstre.

Det er dog væsentligt at påpege, at forslaget i sin nuværende form ikke blot forhindrer en reduktion i antallet af cigaretter, men faktisk tvinger den absolut største del af markedet til at øge antallet af cigaretter i en pakke. Årsagen er, at langt størstedelen (mere end 90%) af cigaretter solgt i Danmark igennem længere tid er blevet solgt i 19-stykpakker. Dette er ligeledes den overvejende standard både i Tyskland og Sverige, nabolande der håndhæver en minimumspakkestørrelse på 19 styk. Det danske cigaretmarked har tilpasset sig standarden i nabolandene, og 19 er for længst også blevet standarden herhjemme. En øgning af pakkestørrelsen vil øge den prisforskel, som forbrugerne vil opleve mellem et karton cigaretter købt i Danmark og et købt i vore nabolande og dermed kunne bidrage til øget grænsehandel.

Desuden vil en omlægning, der ændrer størstedelen af produktionen til en ny standard betyde yderligere omkostninger for producenterne og er også kompliceret i betragtning af den korte omstillingsperiode.

En minimumstørrelse på 19 cigaretter vil – i kombination med de planlagte afgiftsstigninger i april 2012 – betyde, at den laveste pris for cigaretkøb bliver mere end fordoblet og dermed afstedkomme, at "adgangen til cigaretter gøres væsentligt dyrere" som beskrevet i forslagets bemærkninger¹.

I lyset af ovenstående håber vi, at Ministeriet vil fastsætte minimumspakkestørrelsen til 19 cigaretter i stedet for de foreslåede 20 styk.

Vi håber, at de danske myndigheder vil tage ovenstående punkter i betragtning, og vi stiller os naturligvis til rådighed, skulle yderligere information ønskes.

Med venlig hilsen

Rasmus G. Kristensen
Informationschef
Philip Morris ApS

¹ Forudsat fuldt prisgennemslag på eksisterende stykpriser af skattestigningen planlagt til 1. april 2012