

Skatteministeriet
Nicolai Eigtvedsgade 28
1402 Kbh. K

København, 24. marts 2009

Høringssvar: Vedr. ændring af ligningsloven og lov om indkomstbeskatning af selvstændig virksomhed (Forårspakke 2.0)

Dette høringssvar rummer IDAs synspunkter vedrørende følgende elementer i *Forårspakke 2.0.*:

- Behandling af de uheldige konsekvenser af *multimediebeskatningen*.
- Behandling af de uheldige konsekvenser af den lavere skatteværdig af *befordringsfradraget*.
- Generel vurdering af *Forårspakke 2.0* særligt konsekvenserne af *udligningsskatten for særlig høje pensionsudbetalinger* – som endnu ikke er sendt i høring.

Multimediebeskatning

IDA deler forligsparternes vurdering af, at den teknologiske udvikling er ved at udviske grænsen mellem pc, telefon og andre elektroniske hjælpemidler. Den teknologiske udvikling indebærer imidlertid, at de goder, der er omfattet af multimediebeskatningen løbende bliver billigere. For en stadig større del af befolkningen vil det desuden blive naturligt at udnytte disse teknologier i dagligdagen på arbejde såvel som privat. IDA mener imidlertid ikke, at dette gør disse arbejdsredskaber og personalegoder til oplagte skatteobjekter. Faktisk vurderer vi, at den nuværende beskatning af området i højere grad en den foreslåede multimediebeskatning er i overensstemmelse med Danmarks langsigtede samfundsøkonomiske interesser.

Der er således en lang række positive samfundsøkonomiske sidegevinster forbundet med udbredelsen af disse teknologier, som ikke alene gavner den enkelte medarbejder og dennes arbejdsgiver. Teknologierne gør hjemmearbejde og forskydning af arbejdstiden til en mere oplagt mulighed med positive sideeffekter i form af lavere CO₂-forurening og mindre trængsel. Udbredelsen af moderne teknologi i samfundet hæver befolkningens kompetenceniveau. Adgangen til disse teknologier betyder, at presset for lange åbningstider i institutioner begrænses, idet forældre kan gøre arbejdsopgaver færdige hjemmefra efter børnenes sengetid. Endelig er der også en værdiskabelse forbundet med, at medarbejdere i forbindelse med sygdom eller barns sygdom er i stand til fortsat at løse visse arbejdsopgaver hjemmefra. Her er tale om en lang række forhold, der styrker Danmarks konkurrenceevne og dermed skattebasen i samfundet.

På grund af de positive samfundsmæssige sidegevinster, bør tvivlen om, hvornår der primært er tale om et arbejdsredskab eller et personalegode komme arbejdsgiveren og medarbejderen til gode,

ikke skattevæsnet! Og det er ikke tilfældet med den foreslåede multimediebeskatning. Kun få familier vil årligt bruge 10.000 kr. alene på disse teknologier, hvis de selv skal afholde udgiften. Og stilles kun et af de goder, der omfattes af multimediebeskatningen til rådighed af arbejdsgiveren vil værdien af dette sjældent modsvare et privat forbrug som udgør 2800 kr/år (skattemæssige omkostninger ved topskat) og heller ikke nødvendigvis de 2050 kr/år (skattemæssige omkostninger for skatteydere, der ikke betaler topskat).

Udbredelse af disse personalegoder

IDAs medlemmer tilhører nok den del af befolkningen, hvor adgangen til de goder der er omfattet af multimediebeskatningen, er mest udbredt. Blandt IDAs medlemmer har 64% adgang til et eller flere af disse goder. Og det vurderes, at en tredjedel af disse kun får et af goderne finansieret af deres arbejdsgivere. De vil i vidt omfang opleve, at de skattemæssige omkostninger ved at modtage dette gode gratis vil overgå den pris, de selv privat kan erhverve godet for.

Beskatning af arbejdsredskaber

Det er desuden værd at bemærke, at en Internetforbindelse, der betyder at medarbejderen hurtigt og på alle tider af døgnet kan komme på virksomhedens netværk er en forudsætning for, at en del af IDAs medlemmer kan passe deres job på en fornuftig måde. En del af disse oplever desuden, at deres arbejdsgiver af sikkerhedsmæssige grunde kræver, at de anvender en "fast linje", som ikke må bruges til andet end arbejdsformål. Tilsvarende er der også medlemmer, som oplever, at de i akutte situationer på alle tider af døgnet, kan være nødt til at foretage internationale telefonopkald fra hjemmet. Da den nye multimedieskat er udformet således, at de skattemæssige omkostninger ved disse arbejdsredskaber ofte overstiger den private værdi af have adgang til godet, må man som minimum, sikre at der skabes ubureaukratiske procedurer for, at de pågældende medarbejdere kan have adgang til disse arbejdsredskaber i hjemmet uden at anvende dem til private formål og således undgå multimedieskatten.

Befordringsfradraget

Ideen bag befordringsfradraget er, at omkostninger ved at opretholde sin indkomst skal være fradragsberettigede. Arbejdstageres vilje til at påtage sig at arbejde lang fra sin bopæl er udtryk for professionelt engagement og giver en geografisk mobilitet på arbejdsmarkedet, som er positiv for Danmarks konkurrenceevne. Det virker derfor ikke oplagt, at borgere, der udviser dette engagement i højere grad end andre skal bære byrden ved denne skatteomlægning. Det vil blive konsekvensen, hvis befordringsfradraget udhules. IDA foreslår derfor at satserne for befordringsfradraget ekstraordinært hæves i takt med at fradragets værdi udhules, således at personer med lang daglig transport mellem hjem og arbejde holdes skadsløse.

Generel vurdering af Forårspakke 2.0

IDA ser *Forårspakke 2.0* som en afbalanceret reform af skattesystemet, der bygger på gode elementer fra skattekommissionens udspil. Den lavere marginalsat er et skridt i den rigtige retning.

IDA synes imidlertid, at regeringen burde være gået endnu videre i anvendelsen af skattepolitikken som redskab til at fremme en miljørigtig adfærd. Hvis ikke kloden skal ødelægges af global opvarmning, er alle lande nødt til at reducere deres energiforbrug. Ved med markante afgiftsstigninger at motivere danskerne til at gå forrest, kan man opnå en tresidig gevinst:

- Vi kan vise, at markante reduktioner af energiforbruget er muligt.
- Vi kan bidrage til, at Danmark hurtigere opfylder sine forpligtigelser til at reducere CO₂-forureningen.

- Vi kan give de dele af dansk erhvervsliv, der arbejder med vedvarende energi og energibesparende løsninger, en international konkurrencefordel.

Udligningsskatten for særlig høje pensionsudbetalinger

IDA er ikke principielt modstander af en udligningsskat for høje pensionsudbetalinger, al den stund at de berørte pensionister ikke beskattes hårde end i dag. Vi lægger imidlertid vægt på, at beskattningen udformes således at:

- det fortsat er attraktivt for alle at spare op til sin egen forsørgelse gennem pensionsordninger.
- bundfradrag kan overføres mellem ægtefæller, således at ægtepar, hvor den ene har sparet op til deres fælles pensionist tilværelse ikke rammes hårdere end andre ægtepar med samme pensionsopsparring, som blot er fordelt ligeligt mellem ægtefællerne.

Dette er ikke tilfældet for den udligningsskat på 8%, der blev præsenteret i regeringens udspil *Forårspakke 2.0*. Denne foreslåede ordning kan således med realistiske forudsætninger resultere i en effektiv beskatning på 200% for borgere, der 3 år før pensioneringen er kommet over bundfradraget for udligningsskatten. Med den skatteprofil er incitamentet til at spare op indenfor en pensionsordning yderst uheldig. Den uheldige skatteprofil går igen i andre varianter af ordningen, der også beskatter pensionsformuer, der er opbygget *efter* skatteforliget, med udligningsskatten.

Som alternativ til den foreslåede ordning for udligningsskat kan man overveje at lægge en særskat på eksisterende pensionsformuer ud over et aldersafhængigt bundfradrag, og således en gang for alle inddrage det beløb, som forligsparterne mener, borgerne ellers – med den ny skattestruktur – ville opnå i ufortjent skattegevinst. Denne ordning behøver hverken at ramme de mere velstillede af fremtidens pensionister hårdere eller give lavere skatteprovenu, end den foreslåede ordning – men den vil ikke hæmme incitamentet til fremtidige pensionsopsparring. Alternativt kunne man følge den beskatningsmodel som Forsikring & Pension foreslår, hvor skattegrundlaget for udligningsskatten beregnes ved reformens ikrafttræden på baggrund af de aktuelle pensionsformuer, men hvor udligningsskatten først opkræves ved udbetaling af pensionen.

Med venlig hilsen

Rasmus Enemark

Chefkonsulent

Ingeniørforeningen, IDA